



انتقاد رئیس سازمان برنامه و بودجه از ارقام تخیلی در مصوبات مجلس

هزینه تراشی مجلس در برنامه هفتم

گزارش

در مصوبات مجلس در جریان بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه، تاکنون چندصد هزار میلیارد تومان برای دولت هزینه تراشی شده بدون آنکه منابع تأمین آنها مشخص باشد. این موضوع مورد اعتراض نمایندگان دولت در جریان بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه در صحن مجلس، قرار گرفته است.

زمانی که ایرادات کارشناسی دولت به مصوبات کمیسیون تلفیق مجلس مطرح شد، جلساتی برگزار و توافق شد که شاکله لایحه برنامه هفتم توسعه به هم نخورد و مجلس تکالیف مالیات را به دولت تحمیل نکند اما در جریان بررسی لایحه در صحن مجلس، این توافقاتی که در بی توجهی قرار گرفته است. در روزهای اخیر مصوبات مجلس با اعتراض رئیس سازمان برنامه و بودجه مواجه شده است و حتی کار به جایی کشیده که محمدباقر قالیباف، رئیس مجلس هم حق را به سازمان برنامه داده و به همین دلیل بسیاری از مصوبات صحن علنی مجلس برای چکش کاری مجدد به کمیسیون تلفیق بودجه ارجاع شده است.

داوود منظور هم روز گذشته خبر داد که «رهبر معظم انقلاب پیش از این تأکید داشتند که برنامه به نحوی بررسی شود که احکام هفتاد و پنج نشود، چرا که بار مالی ایجاد می کند و باید دید که آیا چنین حکمی قابل اجراست یا خیر.»

۳۳۰ هزار میلیارد تومان هزینه برقی برقی کردن ناوگان حمل و نقل عمومی

در نشست علنی سه شنبه ۱۸ مهرماه مجلس شورای اسلامی، داوود منظور، رئیس سازمان برنامه و بودجه درمورد جدال بخش صنعت گفت: بخشی از اهداف کمی تعیین شده در این جدال لایحه دولت است و بخشی هم در کمیسیون اضافه شده که قابلیت اجرایی ندارد. منظور اضافه کرد: در این جدال آمده است که حداکثر نسبت تردد ناوگان حمل و نقل عمومی با سوخت فسیلی در کلانشهرها ۲۰ درصد شود یعنی باید ۸۰ درصد تمام وسایل نقلیه عمومی به برقی تبدیل شود هر واحد ۱۵ میلیارد تومان قیمت دارد، الان حدود ۳۰ هزار خودرو در ناوگان عمومی داریم که رقمی بالغ بر ۳۳۰ همت هزینه دارد سؤال این است آیا منابعی برای این کار در نظر گرفته شده است؟

وی در مورد افزایش ظرفیت خودرو در این جدال بیان داشت: ظرفیت تولید خودرو برقی ۵۰۰ هزار پیش بینی شده است این درحالی است که

کل ظرفیت تولید خودرو در بهترین حالت یک میلیون و ۵۰۰ هزار دستگاه در سال است آیا خودروسازان

می توانند یک سوم ظرفیت تولید را به برقی تبدیل کنند؟ این اهداف خوبی است اما قابل تحقق نیست. منظور تصریح کرد: در مورد اسقاط ۵۰۰ هزار خودرو در سال پیش بینی شده است که تحقق پیدا نمی کند چون اگر دولت بخواهد در این زمینه خرید کند و حداقل ۷۰ میلیون برای خرید یک دستگاه خودرو اسقاطی در نظر گرفته شود ۳۵ هزار میلیارد تومان در سال می شود و تا پایان برنامه، ۱۸۰ هزار میلیارد تومان است که قابل انجام نیست. محمد باقر قالیباف که ریاست جلسه را برعهده داشت در مورد این جدال گفت: در این جدال مشکلاتی است که باید حل شود و برای بررسی بیشتر به کمیسیون تلفیق ارجاع شود.

به نام کمیته امداد و به کام دیگران

داوود منظور همچنین در مخالفت با بند الحاقی ماده (۴۶) رهبر معظم انقلاب پیش از این تأکید داشتند که برنامه به نحوی بررسی شود که احکام هفتاد و پنج نشود، چرا که بار مالی ایجاد می کند و باید دید که آیا چنین حکمی قابل اجراست یا خیر.

رئیس سازمان برنامه و بودجه افزود: این بند هم چند اشکال دارد و آن اینکه به نام کمیته امداد و به کام دیگران است؛ یعنی واردکننده های که

تجهیزات خورشیدی را وارد می کند برای همه کشور این واردات را انجام می دهد و تجهیزات را فقط به کمیته امداد امام خمینی (ره) نمی فرودشد. به عبارتی واردکننده حدود ۳ درصد از تجهیزات خورشیدی را به کمیته امداد امام خمینی (ره) خواهد فروخت.

منظور تأکید کرد: ممکن است واردکننده به بهانه فروش حدود ۳ درصد از تجهیزات به کمیته امداد، از حقوق گمرکی معاف شود؛ در حالی که ۹۷ درصد تجهیزات را به دیگران می فرودشد که تبعیض و ایجاد فساد و رانت است. وی با بیان اینکه امکان تفکیک ۳ درصد از ۹۷ درصد در گمرک هم وجود دارد گفت: مگر روی بخشی از واردات در گمرک نوشته می شود واردات ویژه کمیته امداد و برای بخش دیگر واردات برای سایر که بتوان برای آن معافیت یا عدم معافیت در نظر گرفت.

منظور درباره مالیات بر ارزش افزوده در این حکم گفت: مالیات بر ارزش افزوده نیروگاه هایی که برای کمیته امداد و سایر نصب می شود، معاف از ارزش افزوده شده است. در حالی که مالیات بر ارزش افزوده براساس مصرف کننده نیست بلکه براساس نوع کالا و کالاهای اساسی است. به عبارتی دارو و محصولات کشاورزی، معاف از مالیات هستند و برای سایر بخش ها امکان پذیر نیست.

جریمه ۱۶۵ هزار میلیارد تومان صنعت نفت
منظور، رئیس سازمان برنامه و بودجه



عکس: ایرنا

اهداف غیر قابل تحقق
ظرفیت تولید خودرو برقی ۵۰۰ هزار پیش بینی شده است این درحالی است که کل ظرفیت تولید خودرو در بهترین حالت یک میلیون و ۵۰۰ هزار دستگاه در سال است آیا خودروسازان می توانند یک سوم ظرفیت تولید را به برقی تبدیل کنند؟ این اهداف خوبی است اما قابل تحقق نیست

همچنین در مخالفت با بند(ث) ماده ۴۶ گفت: با این حکم موافق نیستیم چون بالغ بر ۸۰ سال است که در کشور گاز فلر تولید می شود و اکنون می خواهیم همه اقدامات را در ۵ سال انجام دهیم، این کار شدنی نیست. رئیس سازمان برنامه و بودجه با بیان اینکه روزانه ۴۰ میلیون متر مکعب گاز فلر تولید می شود اظهار داشت: در این ماده آمده است که اگر این میزان گاز فلر جمع نشود به میزان ۷۵ درصد وزن صادراتی جریمه در نظر گرفته می شود، باید بدانیم جمع آوری گاز فلر نیاز به سرمایه گذاری دارد و منابعی هم برای این کار تعریف نشده است. منظور اضافه کرد: برای استنفکاف از جمع آوری گاز فلر جریمه ۱۶۵ هزار میلیارد تومان برای تأسیسات نفت در نظر گرفته شده این در حالی است که کل بودجه نفت ۱۵۰ هزار میلیارد تومان است، باید تناسب بین جرم و مجازات برقرار باشد. این اعداد شدنی نیست. گاز فلر به این راحتی قابل جمع آوری نیست نیاز به سرمایه گذاری دارد، نمی توانیم این پیشنهاد را اجرایی کنیم چون این موضوع به تأسیسات نفت و گاز آسیب جدی می زند.

جدال تخیلی کمیسیون تلفیق صدای قالیباف را درآورد

رئیس مجلس شورای اسلامی و رئیس سازمان برنامه و بودجه از جدال رؤیایی و تخیلی کمیسیون تلفیق انتقاد کرده و این اهداف را دست نیافتنی خواندند. در جلسه علنی روز دوشنبه (۱۷ مهرماه) مجلس شورای اسلامی و در جریان پانزدهمین نشست بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه، نمایندگان با ماده (۴۲) لایحه که در حوزه انرژی است موافقت کردند. پیش از رای گیری محمدباقری بناب، نماینده مردم بناب در مجلس در مخالفت با این ماده گفت: به رغم اینکه امکان تحقق این جدول وجود ندارد، دولت را ملزم به اجرای این جدول می کنیم و به نظر می رسد دوستان کمیسیون تلفیق، رؤیایی به لایحه نگاه کردند.

وی افزود: اگر اقدام سرمایه گذاری در این حوزه وجود دارد باید نسبت به انجام آن اقدام کرد ولی به نظر می رسد حداکثر ۵ تا ۱۰ درصد امکان تحقق این برنامه در این جدول وجود دارد و بهتر است دوستان واقعبینان کشور را ببینند. محمدباقر قالیباف، رئیس مجلس شورای اسلامی در پاسخ به سخنان باقری بناب گفت: با سخنان آقای باقری که می فرمایند جدال را رؤیایی تنظیم کردیم موافقم. به عنوان نمونه در تولید بنزین گفتیم در پایان سال برنامه هفتم به ۱۲۹ میلیون لیتر در روز برسیم در حالی که هم اکنون ۱۳۷ میلیون لیتر در روز مصرف داریم. رئیس مجلس شورای اسلامی افزود: همین الان این جدول کمتر از مصرف روزانه است و باید در مجلس تدبیری انجام می دادیم تا نحوه مصرف سوخت بهینه می شد. ۲۰۵ برابر کشورهای صنعتی، مصرف سوخت داریم. وی با بیان اینکه باید جلوی بد مصرف کردن را بگیریم، تصریح کرد: به عبارتی مصرف از تولید پیشی گرفته که باید اصلاح شود. داوود منظور، رئیس سازمان برنامه و بودجه در مخالفت با ماده (۴۲) عنوان کرد: یکی از اهداف لایحه هدف گذاری در بخش انرژی است و امیدواریم تا پنج سال آینده شاهد تحول در بهینه سازی انرژی باشیم که ظرفیت زیادی برای بهینه سازی باقی است. رئیس سازمان برنامه و بودجه افزود: در تغییراتی که کمیسیون تلفیق در این جدول انجام داده است، فراتر از ظرفیت دستیابی است و اگر این موارد اصلاح شود باتوجه به آنچه در لایحه پیش بینی کردیم متعهد به انجام آن خواهیم شد. وی ادامه داد: به عنوان مثال بهرهوری تولید برق در نیروگاه است. چرا که بهرهوری نیروگاه ها ۳۷ درصد است و دولت هدف گذاری کرده است که این عدد را به ۴۱ درصد برساند که کار بسیار سنگینی است. منظور تصریح کرد: در کمیسیون تلفیق این عدد را به ۴۴ درصد رسانده اند که افزایش ۳ درصدی یعنی چند ۱۰ هزار میلیارد تومان سرمایه گذاری لازم است چرا که به راحتی نمی توان هم ۴ درصد پیش بینی دولت را محقق کرد و هم اینکه ۳ درصد کمیسیون تلفیق را به نتیجه رساند که از نظر ما این هدف دست یافتنی نیست. رئیس سازمان برنامه و بودجه تأکید کرد: نمونه دیگر اینکه میانگین بهرهوری نیروگاه های جدید ۵۵ درصد شود درحالی که بهرهوری نیروگاه های جدید ۵۱ تا ۵۲ درصد است. وی با بیان اینکه در نیروگاه های بزرگ حرارتی با مقیاس زیاد امکان تحقق این ارقام وجود ندارد، گفت: لازمه اینکه به ۵۵ درصد برسیم تغییر خط تولید مینا لازم است ولی تحقق پذیری آن جای سؤال دارد. منظور تصریح کرد: بخش دیگری که دوستان کمیسیون تلفیق به آن پرداختند، رشد و توسعه ظرفیت پست های انتقال توزیع برق است که ۲۵ درصد در نظر گرفته شده و باید طبق این عدد سالی ۵ درصد به ظرفیت پست ها اضافه کنیم که بار مالی زیادی دارد و این افزایش ها و هدف گذاری های اضافی قابل تحقق نیست. منظور تأکید کرد: به جای تعمیر پست که اغلب مستهلک است باید پست احداث کنیم. به عبارتی هم باید پست جدید احداث کنیم و هم ۵ درصد به پست های جدید اضافه کنیم که قابل تحقق نیست.

روزهای اخیر مصوبات مجلس با اعتراض رئیس سازمان برنامه و بودجه مواجه شده است و حتی کار به جایی کشیده که محمدباقر قالیباف، رئیس مجلس هم حق را به سازمان برنامه داده و به همین دلیل بسیاری از مصوبات صحن علنی مجلس برای چکش کاری مجدد به کمیسیون تلفیق بودجه ارجاع شده است

رئیس سازمان برنامه و بودجه افزود: کمیسیون تلفیق درباره سوآپ فرآورده های نفتی گفته است ۵۰ میلیارد متر مکعب انجام شود در حالی که ظرفیتی که در کشور وجود دارد و می توانیم به آن دست یابیم حداکثر ۱۵ میلیارد متر مکعب است و این عدد بسیار فراتر از ظرفیت کشور است.

وی خاطرنشان کرد: در بند (ت) ستاد ویژه تجارت منطقه ای پیش بینی شده است در حالی که از این نوع ستادها بسیار زیاد وجود دارد و ۳۵۰ ستاد و شورا در دولت تعریف شده است.

اینکه ستاد دیگری برای تجارت انرژی تعریف کنیم نیازی نیست. چرا که در شورای عالی انرژی این مسائل مطرح می شود و اینکه بخواهیم کارگروه و ستاد دیگری ایجاد کنیم، خروجی نخواهد داشت.

محمدباقر قالیباف که ریاست صحن را برعهده داشت در این باره توضیح داد: آقای منظور در اعداد بحث داشتند و ممکن است این اعداد در دسترس نباشد. از طرفی اینکه در نهایت این اعداد را بنویسیم و بگوییم مثلاً ۱۵ درصد محقق شده است دقیق نیست و همچنین اعداد در نظر گرفته شده توسط دولت در این بند هم اشکالات جدی دارد.

وی خاطرنشان کرد: بر همین اساس بهتر است بند (ت) به کمیسیون تلفیق ارجاع شود تا اعداد و اصلاح آن طبق ماده (۵) قانون نفت در دستور کار قرار بگیرد.

رئیس سازمان برنامه و بودجه افزود: کمیسیون تلفیق درباره سوآپ فرآورده های نفتی گفته است ۵۰ میلیارد متر مکعب انجام شود در حالی که ظرفیتی که در کشور وجود دارد و می توانیم به آن دست یابیم حداکثر ۱۵ میلیارد متر مکعب است و این عدد بسیار فراتر از ظرفیت کشور است.

وی خاطرنشان کرد: در بند (ت) ستاد ویژه تجارت منطقه ای پیش بینی شده است در حالی که از این نوع ستادها بسیار زیاد وجود دارد و ۳۵۰ ستاد و شورا در دولت تعریف شده است.

اینکه ستاد دیگری برای تجارت انرژی تعریف کنیم نیازی نیست. چرا که در شورای عالی انرژی این مسائل مطرح می شود و اینکه بخواهیم کارگروه و ستاد دیگری ایجاد کنیم، خروجی نخواهد داشت.

محمدباقر قالیباف که ریاست صحن را برعهده داشت در این باره توضیح داد: آقای منظور در اعداد بحث داشتند و ممکن است این اعداد در دسترس نباشد. از طرفی اینکه در نهایت این اعداد را بنویسیم و بگوییم مثلاً ۱۵ درصد محقق شده است دقیق نیست و همچنین اعداد در نظر گرفته شده توسط دولت در این بند هم اشکالات جدی دارد.

وی خاطرنشان کرد: بر همین اساس بهتر است بند (ت) به کمیسیون تلفیق ارجاع شود تا اعداد و اصلاح آن طبق ماده (۵) قانون نفت در دستور کار قرار بگیرد.