

عکس: ابوالفضل نسایی / ایران

مثبت داده شود. محسن زنگنه در حمایت از بند (الف) ماده (۲۷) تصریح کرد: در اقتصادهای دنیا و اقتصادهای پایه دار، باید سهم مالیات در تأمین حداقل هزینه‌های اجرایی دولت افزایش داده شود و در سیاست‌های ابلاغی رهبر معظم انقلاب هم به افزایش سهم مالیات در منابع بودجه تأکید شده بود. سخنگوی کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه تأکید کرد: ۴۷ درصد هزینه‌های جاری در سال گذشته از مالیات تأمین شده است و در سال ۱۴۰۲ این رقم پیش‌بینی شده که ۵۹ درصد هزینه‌های جاری از محل مالیات باشد؛ یعنی هنوز ۴۰ درصد از هزینه‌های جاری ما متأسفانه از محل فروش نفت و دارایی‌ها تملک سرمایه‌ای انجام می‌شود. وی افزود: در بند (الف) گفته شده که تخفیف، ترجیح و شمولیت جدید با نرخ صفر دیگر داده نشود و امیدواریم همه نمایندگان به این بند رأی مثبت دهند.

**بند الف ماده ۲۷ برنامه هفتم، بستر جلوگیری از فرار مالیاتی** از مهم‌ترین اهداف هر نظام مالیاتی کارآمد، اخذ مالیات به شیوه‌ای عادلانه و ایجاد شفافیت مالی و اقتصادی در جامعه است. سازمان امور مالیاتی کشور نیز طی سال‌های اخیر اهداف کلانی را در این حوزه در چهارچوب اجرای قوانین مالیاتی دنبال کرده است. شفافیت در فعالیت‌های اقتصادی آثار بسیار مهمی از جمله هوشمندسازی نظام مالیاتی، جلوگیری از فرار مالیاتی، پرداخت مالیات منطبق با درآمد و با رویکرد برابر و همچنین تکريم مؤدیان مالیاتی و افزایش رضایت آنها را به دنبال دارد. تداوم این رویکرد در تدوین برنامه هفتم نیز کاملاً مشهود است و یکی از جنبه‌های بروز مالیات‌ستانی عادلانه و ایجاد سدی در مقابل فراریان مالیاتی، بند الف ماده ۲۷ این لایحه است که با تصمیم روز گذشته مجلس این بند به کمیسیون تلفیق برنامه هفتم توسعه ارجاع داده شد و در صورت تغییرات گسترده احتمالاً روندی و اگر را با تحقق اهداف مالیات‌ستانی عادلانه طی خواهد کرد.

مجلس با مخالفت در ساماندهی معافیت‌های مالیاتی، مسیر فرارهای مالیاتی را هموار کرد

## فراریان مالیاتی در چتر امن مجلس؟

مجلس شورای اسلامی در ادامه بررسی لایحه برنامه هفتم، بندهای (الف)، (ب) و (پ) مربوط به اصلاح نظام مالیاتی را تأیید نکرد و برای اعمال تغییرات به کمیسیون ارجاع داد

### گزارش

در جلسه علنی روز گذشته مجلس شورای اسلامی، ادامه بررسی لایحه برنامه هفتم توسعه در دستور کار نمایندگان قرار گرفت و با نظر محمدباقر قالیباف رئیس مجلس شورای اسلامی و کمیسیون تلفیق، بندهای (الف)، (ب) و (پ) که پیش از این دو بند (ب) و (پ) حذف شده بودند، برای اصلاح به کمیسیون ارجاع داده شد. نکته قابل توجه تصمیمات دیروز نمایندگان مجلس، ادامه حرکت دومینووار مجلس در آسیب به شاکله، مواد و بندهای مختلف لایحه برنامه هفتم است که این بار در ایستگاه مالیات‌ها، به

جای گام برداشتن به سمت نظام مالیات‌ستانی عادلانه، در مخالفت با بندهای مختلف ماده ۲۷ برنامه هفتم، سازگار اصلاح نظام مالیاتی تسهیل نشد و گویی فراریان مالیاتی زیر چتر امن مجلس قرار گرفتند. در برنامه هفتم توسعه و در فصل چهارم که مرتبط با مواد اصلاح نظام مالیاتی است، در بند الف ماده ۲۷، به منظور افزایش سهم مالیات در بودجه عمومی کشور، وضع هرگونه تخفیف، ترجیح، بخشودگی، کاهش نرخ، معافیت و شمولیت نرخ صفر و اعطای اعتبار مالیاتی جدید ممنوع شده بود که با مخالفت مجلس این بند برای اصلاح به کمیسیون ارجاع داده شد.

به گزارش «ایران اقتصادی» یکی از مسائلی که چند سال است اقتصاد ایران با آن دست و پنجه

نرم می‌کند، مسأله کسری بودجه است. برای حل کسری بودجه باید در طرف هزینه‌ها و درآمدهای دولت بازنگری و اصلاحات ساختاری صورت گیرد. یکی از اقدامات جدی که در دولت سیزدهم در دستور کار قرار گرفت، تقویت نظام مالیاتی به منظور ایجاد درآمد پایدار برای دولت است. از مالیات به عنوان درآمد پاک در اقتصاد یاد می‌شود که دولت با اتکا به درآمد مالیاتی می‌تواند وضعیت باثبات‌تری را تجربه کند. در عین حال یکی از بیماری‌های مزمن اقتصاد ایران وابستگی بودجه کشور به درآمدهای نفتی است. این وابستگی تبعات زاینباری برای اقتصاد ایران داشته است که در راستای اصلاح ساختاری بودجه باید تلاش شود این وابستگی کاهش یابد. اصلی‌ترین درآمد پایدار برای تأمین

هزینه‌های اداره کشور، مالیات است. دولت در نظر دارد تا پایان برنامه هفتم، نسبت درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی به ۱۰ درصد برسد در حالی که امکان دستیابی و تحقق این هدف با تغییرات مجلس شورای اسلامی در بندهای مختلف برنامه هفتم، سخت‌تر می‌شود.

### اقدام مجلس در راستای کاهش درآمدهای مالیاتی

داوود منظور در موافقت با ماده (۲۷) گفت: بند (الف) ماده (۲۷) پیش از این در ماده (۶) برنامه ششم توسعه وجود داشته و این بند تکرار برنامه ششم است، اما فلسفه این ماده این است که در قوانین گذشته بخشودگی مالیاتی، اعتبار مالیاتی و غیره تعریف شده که به قوت خود باقی است، ولی در این ماده

می‌خواهیم بگوییم در برنامه هفتم اگر قرار است بخشودگی جدید یا تخفیف جدیدی ارائه دهیم که سبب کاهش مالیات می‌شود، باید صراحتاً در قانون مربوطه آن را اصلاح کنیم. رئیس سازمان برنامه و بودجه یادآور شد: گاهی حکمی از طرف مجلس داده می‌شود که درآمدهای مالیاتی را کاهش می‌دهد و بهتر است این حکم در قانون مالیات‌های مستقیم یا مالیات‌های مربوط به ارزش افزوده اصلاح شود. از طرفی باید به نحوی قانونگذاری کرد که احکام مالیاتی در احکام دیگر نقض نشود.

وی یادآور شد: برای اینکه بتوانیم پایه‌های مالیاتی را حفظ کنیم و مالیات را به منبع اصلی تأمین مالی دولت تبدیل کنیم، معافیت‌های جدید باید با دقت و هدفمند تصویب شود و امیدواریم به این حکم رأی

نکته قابل توجه تصمیمات دیروز نمایندگان مجلس، ادامه حرکت دومینووار مجلس در آسیب به شاکله، مواد و بندهای مختلف لایحه برنامه هفتم است که این بار در ایستگاه مالیات‌ها، به جای گام برداشتن به سمت نظام مالیات‌ستانی عادلانه، در مخالفت با بندهای مختلف ماده ۲۷ برنامه هفتم، سازگار اصلاح نظام مالیاتی تسهیل نشد و گویی فراریان مالیاتی زیر چتر امن مجلس قرار گرفتند

## رئیس جمهور فرمان تدوین بودجه ۱۴۰۳ را صادر کرد

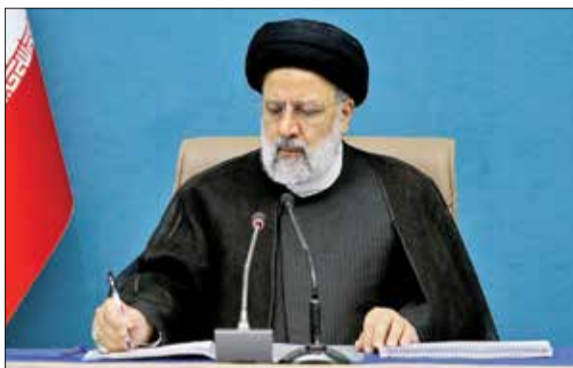
### گزارش خبری

رئیس جمهور بخشنامه مربوط به تدوین بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور را با رویکرد «رشد اقتصادی عدالت‌محور مبتنی بر مردمی‌سازی اقتصاد» ابلاغ کرد. به گزارش ایرنا، آیت‌الله «سید ابراهیم رئیسی» در راستای تحقق سیاست‌های برنامه هفتم توسعه کشور مبتنی بر پیشرفت اقتصادی همراه با عدالت، ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها، افزایش بهره‌وری کل عوامل تولید، اصلاح ساختار بودجه، تحول در نظام مالیاتی، استقرار نظام جامع تأمین اجتماعی، تأمین امنیت غذایی، اجرای طرح‌های پیشران ملی، فعال‌سازی مزیت‌های جغرافیایی و سیاسی، تحکیم نهاد خانواده و افزایش جمعیت و تقویت رویکرد اقتصادمحور در سیاست خارجی، بخشنامه مربوط به تدوین بودجه سال آینده را با تدوین بودجه سال ۱۳۰۴ با مضمون «رشد اقتصادی عدالت‌محور مبتنی بر مردمی‌سازی اقتصاد» ابلاغ کرد. در فصل اول این بخشنامه، شرایط اقتصادی کلان تحلیل شده و در فصل

دوم آن رویکردها و سیاست‌های کلان بودجه ۱۴۰۳ تبیین و تصریح شده است. «راهبرد دولت سیزدهم، تداوم برنامه ثبات اقتصادی و مهار تورم با محوریت کنترل نقدینگی، مدیریت بازار ارز و کنترل کسری بودجه و اصلاح ساختار بودجه است؛ لذا مهم‌ترین هدف بودجه ۱۴۰۳، تقویت جریان تولید به‌عنوان مکمل سیاست ثبات اقتصادی خواهد بود که رویکرد دولت در این زمینه، استفاده از ظرفیت بهبود بهره‌وری و استفاده از مشارکت مردمی است.»

در ادامه این مقدمه با تأکید بر اینکه «ایجاد ثبات اقتصادی و تقویت عدالت اقتصادی با افزایش سطح سرمایه اجتماعی و اعتماد، بهبود مشارکت مردمی را در پی دارد و سطح سرمایه‌گذاری را افزایش می‌دهد و زمینه‌ساز تقویت جریان تولید در کشور خواهد شد»، «افزایش نرخ رشد اقتصادی به‌منظور نیل به اهداف برنامه هفتم توسعه»، «درج منابع و مصارف هدفمندکردن یارانه‌ها در سقف بودجه کل کشور»، «گسترش شمول بودجه عمومی به تعهدات و تضمین»، «مدیریت مالییه عمومی با استفاده از بسترهای هوشمند و فناورانه»، «کاهش کسری تراز عملیاتی از طریق پوشش سهم

بیشتری از اعتبارات هزینه‌ای از محل افزایش درآمدهای عمومی»، «تعیین نحوه توزیع تسهیلات بانکی تکلیفی مندرج در قوانین بودجه»، «طراحی سازکارهای انگیزشی برای مولدسازی دارایی‌ها»، «افزایش سهم مشارکت عمومی و خصوصی در تأمین مالی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای»، «افزایش انضباط مالی و اجتناب از کسری بودجه»، «هم‌افزایی برنامه‌های ملی و استانی»، «کاهش عدم تعادل‌های سرزمینی بر مبنای اولویت‌های منطقه‌ای»، «توسعه نظام حمایتی یکپارچه و فراگیر» و «فعال‌سازی ظرفیت مردمی در اقتصاد» به‌عنوان رویکردهای کلان و خط‌مشی بودجه سال آینده ذکر شده است. در فصل آخر این بخشنامه نیز رویکردهای اجرایی تدوین و آماده‌سازی لایحه بودجه تبیین و تصریح شده است: «بودجه ۱۴۰۳ به‌صورت دو مرحله و برنامه‌محور در چهارچوب بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد، تدوین و تقویم مجلس می‌شود و در مرحله نخست، آبان ماه امسال کلیات بودجه مشتمل بر برنامه بودجه دو سالانه دولت براساس اهداف، برنامه‌ها و شاخص‌های کلان به همراه ماده واحده (احکام بودجه)،



جداول کلان سالانه شامل مصارف و منابع بودجه عمومی و گزارش بودجه شرکت‌های عمومی به مجلس ارائه می‌شود و پس از اتمام رسیدگی و تأیید شورای نگهبان، مصوبه مجلس به دولت ابلاغ می‌شود.» در گام بعد، دولت ظرف مدت ۱۰ روز جداول تفصیلی بودجه شامل سند برنامه و بودجه دو سالانه دستگاه‌های اصلی مطابق قانون اصلاح ماده ۱۸۰ تا ۱۸۲ آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی را به انضمام سنجه‌های ارزیابی برنامه و جداول کلان استانی در سقف مصوب در مرحله اول و بودجه شرکت‌های دولتی را برای تصویب تقدیم مجلس می‌کند. در بخشنامه ابلاغی رئیس جمهور

راهبرد دولت سیزدهم، تداوم برنامه ثبات اقتصادی و مهار تورم با محوریت کنترل نقدینگی، مدیریت بازار ارز و کنترل کسری بودجه و اصلاح ساختار بودجه است؛ لذا مهم‌ترین هدف بودجه ۱۴۰۳، تقویت جریان تولید به‌عنوان مکمل سیاست ثبات اقتصادی خواهد بود که رویکرد دولت در این زمینه، استفاده از ظرفیت بهبود بهره‌وری و استفاده از مشارکت مردمی است

اساس شیوه‌نامه و برنامه زمان‌بندی اعلامی سازمان، نسبت به ارائه برخط تعهدات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که از محل منابع عمومی یا اختصاصی یا داخلی تأمین مالی می‌شوند، به سازمان برنامه بودجه اقدام کنند؛ این دستگاه‌ها همچنین ملزم هستند هزینه‌های فرابودجه‌ای را نیز احصا و به سازمان برنامه و بودجه اعلام کنند. رئیس جمهور در این بخشنامه دستگاه‌های اجرایی را مکلف کرده به‌منظور تدوین پیوست تسهیلات بانکی در اجرای بند سوم سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه، عملکرد و پیش‌بینی تسهیلات پرداختی شبکه بانکی در اجرای قوانین بودجه سنواتی از جمله تسهیلات تکلیفی اعطایی به بخش‌های مختلف و مناطق را تهیه و در چهارچوب ابلاغی به سازمان ارائه کنند تا در پیوست بودجه به همراه نحوه و میزان تأدیه بدهی‌های بر عهده دولت بابت این تکالیف درج شود؛ همچنین برآورد سقف تسهیلات بانکی تکلیفی و تحت تضمین دولت باید در چهارچوب برنامه کنترل تورم ملی مرکزی تا پایان شهریور توسط بانک مرکزی تهیه شود و به تصویب شورای پول و اعتبار برسد تا مبنای تنظیم پیوست تسهیلات بانکی دولت قرار گیرد.